**四川电信深化巡察推进党内监督向基层延伸的实践和启示**

廖勇

(中国电信四川公司，四川成都610072)

**摘 要：**本文通过贯彻落实中央《关于建立市县党委巡察制度的意见》精神和要求，推进企业内部巡察、强化基层党内监督工作的实践，对基层巡察工作的开展提出了可供借鉴参考的经验。

**关键词：**政治巡察；党内监督；实践；启示

**一、引言**

中国电信四川公司认真贯彻落实《关于建立市县党委巡察制度的意见》精神和要求，切实提升政治站位，切实增强政治自觉，借鉴市县党委巡察和企业内部巡视的方式方法，提出“3-5年实现市州分公司巡察全覆盖”的目标，在中国电信内部首批开展巡察市州分公司的工作，将企业全面从严治党延伸到基层的县区分公司和分支局，在打通党内监督“最后一公里”、实现监督全覆盖方面进行了有益的创新和探索。

**二、开展内部巡察是对中央巡视巡察制度的有效承接**

**2.1对市州分公司进行巡察是贯彻落实中央巡视巡察制度的具体举措**

2016年，四川公司在中央巡视延伸的基础上接受了中国电信集团内部巡视，巡视重点是省本部领导班子及其成员，突出问题延伸到部分市州分公司，并未实现全覆盖。市州分公司还存在监督力量、监督责任等方面的各种问题。2017年3月，四川公司为加强市州分公司监督，根据中央《巡视条例》《关于建立市县党委巡察制度的意见》和中国电信《关于中国电信省级公司党委建立巡察制度的指导意见（征求意见稿）》等制度规定，制定《中共中国电信四川公司委员会巡察工作办法（试行）》，探索并推进市州分公司巡察工作。

**2.2对市州分公司进行巡察是推动全面从严治党向基层延伸的现实抓手**

结合四川公司近年来执纪审查、集团巡视和日常监督发现问题，四川公司瞄准基层党组织和党员干部观念淡薄、组织涣散、不敢作为、不敢担当、不敢负责，在对外合作、选人用人、小金库治理、四风八规等容易出现违规违纪问题的薄弱环节，积极探索市州分公司巡察工作，并延伸巡察区县分公司和重点分支局，找到了全面从严治党向基层延伸的现实抓手。

**2.3对市州分公司进行巡察是畅通基层员工和合作伙伴反映问题通道的必然选择**

开展市州分公司巡察延申区县分公司和分支局，重点在于发现各级党员领导干部和关键岗位党员不尽职、不尽责、作风不民主、行为不守纪、监督执纪不严不实等问题，检查市县分公司党建工作、对外合作、选人用人、财经纪律和民主决策等方面的突出问题，通过深入基层一线、走访合作伙伴主动收集问题线索，打通员工和合作伙伴反问题通道，通过问题发现和整改，同时正面向群众宣传集团、省公司党委工作，有效改了党群、干群关系，提升群众满意度和获得感。从首轮巡察整改的问卷评价看，员工群众对巡察整改工作的综合满意度90%以上。

**三、四川公司巡察市州分公司工作的探索实践**

**3.1加强组织领导，强化政治责任**

四川公司把市州分公司巡察作为基层落实“两个责任”重要抓手。省公司党委对巡察工作负领导责任，市州分公司负主体责任。省公司成立党委巡察工作领导小组和党委巡察工作办公室，省公司党委、纪委做好巡察规划，定期指导工作开展、听取情况报告。省公司党委制定巡察工作实施力法（试行）、巡察工作纪律要求，配套信访办理制度、责任追究制度，编制巡察操作手册，执定巡察工作流程和模板，明确目标任务，保证了巡察工作组织领导和工作效率，目前已有序实施两轮7个市州分公司的巡察。

**3.2精心组织谋划，确保巡察震慑**

一是巡察内容聚焦基层党的领导、党的建设和全面从严治党、三重一大决策、企业民主管理等基层全面从严治党存在的问题，又紧盯侵害群众利益的不正之风和腐败问题，重点巡察党的领导弱化、党的建设缺失，全面从严治党不力，“四风八规”“四个专项”治理、“三重一大”制度落实以及选人用人、资金运作等重点领域突出问题，找准市、县分公司的薄环节和突出问题。

二是现场巡察方法分阶段推进务求实效。第一阶段是巡察动员广泛发动：巡察组进驻被巡察市州分公司后立即发布巡察公告，公开巡察时间、内容和联系方式等，鼓励干部员工支持、配合巡察工作，召开巡察工动员部署会，专题听取市州党委履责情况并开民主测评，整体感知群众满意度，发动员工群众反映和查找问题。第二阶段是访谈调查全方位了解：对公司班子成员、部门负责人、区县公司领导、信访举报人、关键岗位员工和党员代表面对面访谈；普通员工、合作伙伴以走访、问卷、电话等方式广泛覆盖，全方位收集员工意见议和问题线索，逐步聚焦核心和重点问题。第三阶段查阅印证边查边改快速形成震慑：对巡察收集到情况深入调查核实，对存在问题进行巡间反馈，并进行问题分类处置，苗头性一般性问题，巡察组下发《整改督办单》，责成市州党委及时整改；问题线索移送省公司纪委监察部按权限及时处置，做到抓早抓小、防微杜渐；重大问题和突发问题及时向省公司纪委、党委报告。

三是巡察纪律从严，巡察组严格按照党委巡察工作实施办法（试行）进行巡察，重大问题及时请示，线索由省公司监察部集中受理和处理。应当发现的重要问题没有发现、发现重要问题不如实报告的，党委和巡察公司领导小组将严肃追究责任并及时进行处理。

**3.3实施延伸巡察，确保基层覆盖**

四川公司党委巡察工作领导小组探索“三个一批”的模式，力求确保对被巡察市州所辖县区分公司和乡镇分支局的覆盖面。一是现场巡察期间延伸覆盖一批；二是在为期两个月的整改过程中，巡察组至少进行两次整改督导，并在督导期间延伸覆盖一批；三是整改验收期间延伸覆盖一批。通过“三个一批”的模式，可以实现100%的县区分公司和部分重点分支局的有效巡察覆盖。

**3.4督导问题整改，增强巡察实效**

一是采取督导机制和销项法，对巡察发现问题的整改实行清单管理，建立问题整改清单，对账消号、逐项落实。

二是建立巡察整改督导机制，为期两个月的问题整改，不得低于两次现场督导，整改情况必须向群众公示。

三是实行巡察整改验收“双报告”制度，巡察整改完毕后，被巡单位党委要向省公司党委、巡察工作领导小组当面报告整改情况，党委书记要书面报告履行整改第一责任人责任的情况。

四是重视巡察结果运用，巡察结果和整改情况纳入市州分公司党委党风政建设责任制考核和评先选优、干部任用重要依据；建立被巡察单位党委委员党风廉政评价“活页夹”，纳入省公司党委管理干部廉政档案管理。**四、四川公司开展内部巡察工作的几点启示**

**4.1压实责任，实现党内监督全覆盖**

内部巡察能够将内部巡视覆盖不到的市州分公司特别是县区分公司和分支局基层党组织全部纳人组织和员工监督范围，特别是“三个一批”延伸覆盖大部分县市区分公司和重点分支局的做法，可以实现监督横向到边纵向到底，推动实现监督全覆盖。

**4.2形成震慑，有效治理基层“微腐败”**

开展市州分公司巡察和向下延伸巡察，巡察组直接面向基层员工和合作伙伴，能够收集一线的意见和建议，通过对突出问题的发现、调查和处理，能够切实解决发生在员工群众身边的突出问题和侵害员工群众切身利益的问题，达到治理基层“微腐败”的效果。已经实施的两轮巡察，聚焦巡视整改、选人用人、对外合作、等重点领域，发现问200多个，对60多人进行监督提醒和廉洁约谈，对4名违纪违规人员进行问责并通报，收到了明显的震慑警示效果。

**4.3解决问题，提升基层员工满意度**

市州分公司巡察推动了党内监督“最后一公里”，增强群众的满意度和获得感。四川公司2017年开展内部巡察以来，推动解决各类问题200个，部分历史遗留问借力巡察得到了有效解决，实现问题整改件件有着落、事事有回音。第一轮巡察3个市州员工综合满意度达到90%以上。

**4.4建章立制，形成监督管理长效机制**

巡察公司推动了市州进一步建立完善监督制度和管理制度，第一轮巡察的三个市州已建立40多个制度办法，有效推动了基层党内监督管理和企业经营管理水平的提升。

**4.5实战练兵，强化队伍政治和业务素质**

四川公司两轮巡察，巡察队伍主要从省公司专业部门和市州管理和业务、技术骨干中抽调，已锻炼培养了60多人的巡察骨干，巡察专员在从事巡察工作中坚持以忠诚干净担当为标准，做到了政治、业务、纪律全面过硬，保证了巡察的政治性和权威性，同时通过巡察锻炼，员工自身的政治意识、纪律意识和规矩意识也得到了全面提升。

作者简介：

廖勇（1965-），男，大学本科，助理政工师，主要研究方向：纪检监察和党风廉政建设。